

HOTĂRÂRE

privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1

Văzând Referatul de aprobare al Primarului Sectorului 1 nr. 26611/11.09.2020 și Raportul de Specialitate nr. 26611/11.09.2020 al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile art. 2 lit. j), art. 7 alin. (1), alin. (4) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, emisă de către Prefectul Municipiului București în exercitarea atribuțiilor ce îi revin ca reprezentant al Guvernului în teritoriu însărcinat cu verificarea legalității actelor administrative adoptate/ emise de autoritățile administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 200, art. 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. c) și art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, prin care solicită Consiliului Local al Sectorului 1 ca la proxima ședință să procedeze la revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1;

Văzând Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. a), art. 166 alin. (2) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare;

**CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1
HOTĂRĂȘTE:**

Art.1. - Se revocă Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, precum și actele subsecvente acesteia.

Art.2.- (1) Primarul Sectorului 1 și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei structurilor organizatorice menționate la alin. (1) precum și Instituției Prefectului Municipiului București.

AVIZEAZĂ
conform art. 243 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019
SECRETAR GENERAL
DANIELA NICOLETA CIHOC

Nume, prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/Verificat	Data
			Avizant	
			Verificat	
Mariana Iftan	Director General		Întocmit: Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, prin: Șef Serviciu Juridic, Contencios și Resurse Umane Silvia Cristina Gaju	11.09.2020
	Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă		Verificat 	11.09.2020



REFERAT DE APROBARE

pentru Proiectul de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1

1.1 Descrierea situației actuale:

La data de 27.08.2020 Consiliul Local al Sectorului 1 a adoptat Hotărârea nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

Cu privire la Hotărârea de Consiliu anterior menționată Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 prin raportul de specialitate nr. 24490/25.08.2020, Direcția Management Economic prin raportul de specialitate nr. G/4097/25.08.2020, Direcția Management Resurse Umane prin adresele nr. i/1122/25.08.2020 și nr. i/1127/26.08.2020 și Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ prin raportul de specialitate nr. M/343/27.08.2020 au evidențiat viciile de legalitate care duc la nulitatea acestora în situația adoptării.

1.2 Motivele de fapt care reclamă reglementarea respectivă, rațiunile care au determinat inițierea proiectului de hotărâre și, după caz, scopul urmărit:

În data de 07.09.2020 Secretarul General al Sectorului 1 a comunicat Prefectului Municipiului București prin adresa nr. K/48/07.09.2020 Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, în



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2009
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN URMA ADOPTĂRII DE CERTIFICARE
DE CĂTRĂ ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROC"

conformitate cu prevederile art. 197 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Prefectul Municipiului București în exercitarea atribuțiilor ce îi revin ca reprezentant al Guvernului în teritoriu însărcinat cu verificarea legalității actelor administrative adoptate/ emise de autoritățile administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 200, art. 249 alin. (4), art. 252 alin. (1) lit. c) și art. 255 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, a solicitat Consiliului Local al Sectorului 1 prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, ca la proxima ședință să procedeze la revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

1.3 Principiile de bază și finalitatea:

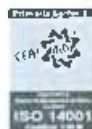
Principiul legalității, principiu general aplicabil administrației publice, conform căruia autoritățile și instituțiile administrației publice, precum și personalul acestora au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare și a tratatelor și a convențiilor internaționale la care România este parte.

Controlul administrativ al activității autorităților administrației prevăzut în Legea nr. 199/1997 pentru ratificarea Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 potrivit căruia:

1. Orice control administrativ asupra activității autorităților administrației publice locale nu poate fi exercitat decât în formele și în cazurile prevăzute de Constituție sau de lege.

2. Orice control administrativ asupra activității autorităților administrației publice locale nu trebuie să privească, în mod normal, decât asigurarea respectării legalității și a principiilor constituționale. Controlul administrativ poate totuși să includă un control de oportunitate, exercitat de către autoritățile ierarhic superioare, în ceea ce privește sarcinile a căror executare este delegată administrației publice locale.

3. Controlul administrativ asupra activității autorităților administrației publice locale trebuie exercitat cu respectarea unei proporționalități între amploarea intervenției autorității de control și importanța intereselor pe care aceasta înțelege să le protejeze.



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 5001:2009
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII ȘI EN 45012 "AEROD"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

Principiul subordonării actelor administrative adoptate de autoritățile deliberative ale administrației publice locale, respectiv hotărâri, față de actele de nivel superior.

Finalitatea proiectului de hotărâre constă în revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 întrucât actul administrativ menționat conține dispoziții care contravin actelor normative de forță juridică superioară unui act administrativ și sunt, ca atare, în contradicție cu acestea.

1.4 Efectele/ consecințele în raport cu obiectul reglementării:

Revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 duce la încetarea definitivă a efectelor actului administrativ.

1.5 Etapele parcurse în pregătirea proiectului:

Analiza adresei Instituției Prefectului Municipiului București nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020.

Redactarea Proiectului de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

1.6 Schimbările preconizate prin propunere:

Prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, Prefectul Municipiului București a reținut o încălcare evidentă a dispozițiilor legale cu incidență în domeniul funcției publice și a funcționarului public, ca lege generală, dar și a dispozițiilor legii speciale aplicabilă în domeniul asistenței sociale și al protecției drepturilor copilului, atunci când autoritatea deliberativă a administrației publice locale a Sectorului 1 a hotărât ca funcțiile publice de director general și de director general adjunct să devină funcții contractuale, și anume art. 5 teza introductivă, lit. y), w), jj), art. 370-373, art. 468 alin. (2) și art. 541 din Ordonanța de



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROD"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primarias1.ro

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, respectiv art. 8 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (4) lit g) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se reține încălcarea prevederilor art. 136 alin. (2) și alin. (8) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare dar și prevederilor art. 6 alin. (3) și art. 30-31 Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința redactării actelor preparatorii și supunerca spre aprobarea consiliului local a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

În completarea celor reținute de Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, dorim să evidențiem și alte câteva aspecte referitoare la legalitatea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

I. Hotărârea generează confuzie încă din preambul unde sunt invocate prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 2- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al direcției de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 îi devin aplicabile prevederile Anexei nr. 1, după cum prevede art. 1 alin. (2) din aceeași hotărâre de guvern, întrucât instituția publică menționată este în subordinea Consiliul Local al unui Sector al Municipiului București, respectiv în subordinea Consiliul Local al Sectorul 1 al Municipiului București.



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN JURUL ARII DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR LN 45012 AEROC

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222
Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primarias1.ro
<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

Prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, creează aparența de legalitate a Hotărârii, respectiv *"Directorul executiv/general și directorii executivi adjuncți/generali adjuncți au calitatea de funcționar public sau, după caz, de personal contractual."*, inducându-se astfel ideea că este la latitudinea autorității deliberative a Sectorului 1 să stabilească calitatea de funcționar public sau personal contractual a directorului general și a directorului general adjunct protecție socială fără a ține seama de alte acte normative.

Din contră, prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, trebuie raportate la actul normativ de nivel superior, respectiv la prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, care după a reliefat Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, prevăd în mod expres calitatea de funcționar public pentru cele două funcții de conducere care au fost prevăzute ca și funcții contractuale întrucât exercită atribuții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

Raportarea la actul normativ de nivel superior reiese din interpretarea prevederilor art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată și ale art. 37 alin. (1) teza a II-a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sunt fără echivoc, respectiv Hotărârile de Guvern sunt adoptate în baza legii, în limitele acesteia, și după ce domeniul respectiv a fost supus unei reglementări legale, ele neputând dispune decât măsuri administrative, pentru asigurarea organizării executării legilor, reprezentând al cincilea tip de norme din ierarhia juridică, după Constituție și legile constituționale, legile organice, legile ordinare și ordonanțele Guvernului.



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2006
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROD"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

Elocvente în această situație sunt și prevederile art. 382 lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, ce reglementează **expres** care sunt categoriile de personal bugetar cărora **NU** li se aplică prevederile referitoare la funcționarii publici, iar **directorul general și directorul general adjunct protecție socială prin prisma atribuțiilor care le exercită nu se numără printre acestea, fiindcă cu siguranță nu desfășoară activități de secretariat, administrative, protocol, gospodărire, întreținere- reparații și de deservire, pază.**

Stabilirea posturilor în regim de funcție publică este OBLIGATORIE, după cum prevede art. 370 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, deci prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, nu acordă dreptul autorității deliberative a Sectorului 1 de a stabili calitatea funcțiilor de conducere cu încălcarea actelor normative de nivel superior.

II. Cu privire la avizul consultativ al Ministerului Muncii și Protecției Sociale deși consultativ acesta este prealabil și obligatoriu în cazul aprobării structurii organizatorice și numărului de posturi aferente Direcției generale, potrivit prevederilor art. 8 alin. (1) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2.

Structura organizatorică nu poate fi confundată cu organigrama instituției astfel încât să se interpreteze că dacă organigrama nu se modifică nu este necesar avizul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

De altfel, în timp ce organigrama este definitivă la art. 5 lit. ff) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, structurii organizatorice nu i s-a atribuit o definiție unică.

Aceasta poate reprezenta ansamblul persoanelor, subdiviziunilor organizatorice (directii, servicii, birouri, compartimente) și relațiile acestora orientate spre realizarea obiectivelor



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACRREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROC"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

prestabilite. În ansamblul ei structura organizatorică considerăm că are 2 mari părți: **structura funcțională (de conducere)** și structura operațională (de execuție).

În condițiile în care organigrama redă doar schematic raporturile ierarhice de subordonare/supraordonare, precum și raporturile de colaborare, fără a indica calitatea posturilor, **structura organizatorică se referă la tot ansamblul de funcționare al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 deci și la calitatea posturilor.** Cu siguranță dacă legiutorul ar fi vrut să se refere doar la organigramă ar fi indicat expres.

În concluzie, avizul consultativ al Ministerului Muncii și Protecției Sociale era necesar în cazul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

III. Avizul consultativ al Colegiului Director deși consultativ și acesta era prealabil și obligatoriu în cazul aprobării modificării structurii organizatorice, regulamentului de organizare și funcționare și statului de funcții aferente Direcției generale, potrivit prevederilor art. 15 alin. (4) lit. d) și lit. g) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2.

Același art. 15 din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, **și nu din Anexa nr. 2, stabilește la alin. (2) procedura prin care acesta se întrunește, respectiv în ședință ordinară trimestrial, la convocarea directorului general, precum și în ședință extraordinară, ori de câte ori este necesar, la cererea directorului general, a președintelui colegiului director sau a unuia dintre directorii generali adjuncți.**

De asemenea, art. 15 din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare,



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2008
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN LRA'LA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AFROD"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1

PRIMAR

și nu din Anexa nr. 2, la alin. (6), prevede că, ședințele colegiului director se desfășoară în prezența a cel puțin două treimi din numărul membrilor săi și a președintelui, iar în exercitarea atribuțiilor ce îi revin colegiul director adoptă hotărâri cu votul a jumătate plus unu din totalul membrilor săi.

Așadar, avizul consultativ al Colegiului director se concretizează prin emiterea unei hotărâri adoptată cu votul a jumătate plus unu din totalul membrilor săi, însă în cazul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 nu există documente nici măcar care să certifice convocarea Colegiul director sau o hotărâre adoptată cu numărul de voturi necesar a fi exprimate pentru modificările aduse statului de funcții și regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

În contextul în care, Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice prin executare sau prin intrarea în circuitul altor raporturi juridice.

Revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 se impune a fi adoptată cu celeritate de către Consiliul Local al Sectorului 1, revocare care desemnează operațiunea juridică prin care autoritatea deliberativă emitentă a Sectorului 1 dispune retragerea propriului act emis prin încălcarea unor norme de drept imperative.

De altfel, revocarea este și necesară și oportună pentru evitarea eventualelor litigii în instanță, întrucât nepunerea actului administrativ în concordanță deplină cu legea și netransmiterea în termen a soluției adoptată de Consiliul Local al Sectorului 1 către Instituția Prefectului Municipiului București va conduce la introducerea acțiunii în anulare a actului administrativ socotit nelegal.



PRIMARIA A FOST CERTIFICATA ISO 9001:2009
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AJUTULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROL"

Bd. Banu Manla nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>

1.7 Impactul economic, social, impactul asupra mediului-după caz:

Nu este cazul.

1.8 Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt:

Nu este cazul.

1.9 Efectele proiectului de hotărâre asupra hotărârilor Consiliului Local al Sectorului 1 în vigoare:

Nu este cazul.

1.10 Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre, după caz:

Nu este cazul.

1.11 Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre, după caz:

Nu devin aplicabile prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de hotărâre fiind un act administrativ cu caracter individual, întrucât pe de o parte este emis exclusiv pentru punerea în aplicare, pentru aplicarea în concret a legii/dispozițiilor legale și nu în scopul organizării executării legii/ dispozițiilor legale, iar pe de altă parte, urmărește realizarea unor raporturi juridice într-o situație strict determinată și produce efecte față de un număr determinat sau determinabil de persoane și nu față de un număr nedefinit de persoane sau de situații.

1.12 Modul de realizare, măsurile de implementare, resursele necesare:

Secretarul General al Sectorului 1 prin intermediul Serviciului Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă comunică Instituției Prefectului Municipiului București în cazul adoptării de către Consiliul Local al Sectorului 1 prezentul Proiect de hotărâre în conformitate cu prevederile art. 197 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 v-a lua act de prezentul Proiect de hotărâre în cazul adoptării de către Consiliul Local al Sectorului 1.

Resursele materiale și umane sunt cele aferente Secretarului General al Sectorului 1 și Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2000
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AFROO"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222

Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06

Email: registratura@primariasector1.ro

<http://www.primariasector1.ro>

1.13 Temeiul legal care stă la baza adoptării:

- art. 2 lit. j), art. 7 alin. (1), alin. (4) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.
- art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. a), art. 166 alin. (2) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Pentru considerentele mai sus expuse și în temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, supun dezbaterii Consiliului Local al Sectorului 1 Proiectul de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

**p.PRIMAR,
ADMINISTRATOR PUBLIC**

PETRUȚA ULMEANU

Nume Prenume	Funcția	Semnătura	Întocmit/ avizat	Data
Mariana Țătan	Director General		Întocmit: Șef Serviciu Juridic, Contencios și Resurse Umane Silvia Cristina Gaju	11.09.2020
*****	*****			



PRIMĂRIA A FOST CERTIFICATĂ ISO 9001:2000
PRIVIND SISTEMUL DE MANAGEMENT AL
CALITĂȚII ÎN URMA AUDITULUI DE CERTIFICARE
DE CĂTRE ORGANISMUL ACREDITAT PENTRU
CERTIFICAREA SISTEMELOR DE MANAGEMENT
AL CALITĂȚII SR EN 45012 "AEROC"

Bd. Banu Manta nr. 9, Sectorul 1 București; 011222
Tel. +40-21 319 10 13; Fax: +40-21 319 10 06
Email: registratura@primarias1.ro
<http://www.primariasector1.ro>



**CONSILIUL LOCAL SECTOR 1 BUCUREȘTI
DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 1
SERVICIUL JURIDIC, CONTENCIOS ȘI RESURSE UMANE
COD IDENTIFICARE FISCALĂ: 15318810**

**Bld. Mareșal Al. Averescu nr.17, Sector 1, București
tel./fax: 021.222.99.17**

resurse.umane@dgaspc-sectorul1.ro

Website:www.dgaspc-sectorul1.ro

operator de date cu caracter personal nr. 6306



RAPORT DE SPECIALITATE

la Proiectul de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1

1. Descrierea situației actuale:

În ședința Consiliului Local al Sectorului 1 din data de 27 august 2020 a fost adoptată Hotărârea nr. 251 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

2. Documentarea juridică ce are ca obiect cercetarea temeiului legal al proiectului de hotărâre, stabilirea corectă a stării de fapt și legalitatea prin corecta încadrare în drept a stării de fapt, respectarea competenței și concordanței dispozițiilor propuse în proiect cu prevederile legale și principiile de drept:

- art. 2 lit. j), art. 7 alin. (1), alin. (4) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

- art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (1) și alin. (3) lit. a), art. 166 alin. (2) lit. f) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

3. Examinarea oportunității și eficienței propunerii, prin compararea obiectivelor propuse cu rezultatele existente în domeniul supus reglementării, în baza unor informații reale, exacte și complete:

Prezentul proiect de hotărâre constă în revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 întrucât actul administrativ menționat conține dispoziții care contravin actelor normative de forță juridică superioară unui act administrativ și sunt, ca atare, în contradicție cu acestea.

4. Propunerile funcționarilor publici/ specialiștilor în domeniu care l-au întocmit, evidențiind atât avantajele, cât și dezavantajele variantelor de soluții propuse:

Nu este cazul.

5. Schimbările preconizate- legat de domeniul de activitate:

Prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, Prefectul Municipiului București a reținut o încălcare evidentă a dispozițiilor legale cu incidență în domeniul funcției publice și a funcționarului public, ca lege generală, dar și a dispozițiilor legii speciale aplicabilă în domeniul asistenței sociale și al protecției drepturilor copilului, atunci când autoritatea deliberativă a administrației publice locale a Sectorului 1 a hotărât ca funcțiile publice de director general și de director general adjunct să devină funcții contractuale, și anume art. 5 teza introductivă, lit. y), w), jj), art. 370-373, art. 468 alin. (2) și art. 541 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, respectiv art. 8 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 15 alin. (4) lit g) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se reține încălcarea prevederilor art. 136 alin. (2) și alin. (8) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare dar și prevederilor art. 6 alin. (3) și art. 30-31 Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în privința redactării actelor preparatorii și supunerea spre aprobarea consiliului local a Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

În completarea celor reținute de Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, dorim să evidențiem și alte câteva aspecte referitoare la legalitatea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

I. Hotărârea generează confuzie încă din preambul unde sunt invocate prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 2- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al direcției de asistență socială organizate în subordinea consiliilor locale ale municipiilor și orașelor la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 îi devin aplicabile prevederile Anexei nr. 1, după cum prevede art. 1 alin. (2) din aceeași hotărâre de guvern, întrucât instituția publică menționată este în subordinea Consiliul Local al unui Sector al Municipiului București, respectiv în subordinea Consiliul Local al Sectorul 1 al Municipiului București.

Prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, creează aparența de legalitate a Hotărârii, respectiv

"Directorul executiv/general și directorii executivi adjuncți/generali adjuncți au calitatea de funcționar public sau, după caz, de personal contractual.", **inducându-se astfel ideea că este la latitudinea autorității deliberative a Sectorului 1 să stabilească calitatea de funcționar public sau personal contractual a directorului general și a directorului general adjunct protecție socială fără a ține seama de alte acte normative.**

Din contră, prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, trebuie raportate la actul normativ de nivel superior, respectiv la prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, care după a reliefat Instituția Prefectului Municipiului București prin adresa nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată sub nr. 40048/10.09.2020, prevăd în mod expres calitatea de funcționar public pentru cele două funcții de conducere care au fost prevăzute ca și funcții contractuale întrucât exercită atribuții care implică exercitarea prerogativelor de putere publică.

Raportarea la actul normativ de nivel superior reiese din interpretarea prevederilor art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată și ale art. 37 alin. (1) teza a II-a din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care sunt fără echivoc, respectiv **Hotărârile de Guvern sunt adoptate în baza legii, în limitele acesteia, și după ce domeniul respectiv a fost supus unei reglementări legale, ele neputând dispune decât măsuri administrative, pentru asigurarea organizării executării legilor, reprezentând al cincilea tip de norme din ierarhia juridică, după Constituție și legile constituționale, legile organice, legile ordinare și ordonanțele Guvernului.**

Elocvente în această situație sunt și prevederile art. 382 lit. a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, ce reglementează **expres** care sunt categoriile de personal bugetar cărora **NU** li se aplică prevederile referitoare la funcționarii publici, iar directorul general și directorul general adjunct protecție socială prin prisma atribuțiilor care le exercită nu se numără printre acestea, fiindcă cu siguranță nu desfășoară activități de secretariat, administrative, protocol, gospodărire, întreținere-reparații și de deservire, pază.

Stabilirea posturilor în regim de funcție publică este OBLIGATORIE, după cum prevede art. 370 alin. (4) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, deci **prevederile art. 12 alin. (3) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, nu acordă dreptul autorității deliberative a Sectorului 1 de a stabili calitatea funcțiilor de conducere cu încălcarea actelor normative de nivel superior.**

II. Cu privire la avizul consultativ al Ministerului Muncii și Protecției Sociale deși consultativ acesta este prealabil și obligatoriu în cazul aprobării structurii organizatorice și numărului de posturi aferente Direcției generale, potrivit prevederilor art. 8 alin. (1) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru

de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, **și nu din Anexa nr. 2.**

Structura organizatorică nu poate fi confundată cu organigrama instituției astfel încât să se interpreteze că dacă organigrama nu se modifică nu este necesar avizul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

De altfel, în timp ce organigrama este definitivă la art. 5 lit. ff) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, **structurii organizatorice nu i s-a atribuit o definiție unică.**

Aceasta poate reprezenta **ansamblul persoanelor**, subdiviziunilor organizatorice (directii, servicii, birouri, compartimente) și relațiile acestora orientate spre realizarea obiectivelor prestabilite. În ansamblul ei structura organizatorică considerăm că are 2 mari părți: **structura funcțională (de conducere) și structura operațională (de execuție).**

În condițiile în care organigrama redă doar schematic raporturile ierarhice de subordonare/supraordonare, precum și raporturile de colaborare, fără a indica calitatea posturilor, **structura organizatorică se referă la tot ansamblul de funcționare al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 deci și la calitatea posturilor.** Cu siguranță dacă legiutorul ar fi vrut să se refere doar la organigramă ar fi indicat expres.

În concluzie, avizul consultativ al Ministerului Muncii și Protecției Sociale era necesar în cazul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

III. Avizul consultativ al Colegiului Director deși consultativ și acesta era prealabil și obligatoriu în cazul aprobării modificării structurii organizatorice, regulamentului de organizare și funcționare și statului de funcții aferente Direcției generale, potrivit prevederilor art. 15 alin. (4) lit. d) și lit. g) din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2.

Același art. 15 din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, **și nu din Anexa nr. 2, stabilește la alin. (2) procedura prin care acesta se întrunește, respectiv în ședință ordinară trimestrial, la convocarea directorului general, precum și în ședință extraordinară, ori de câte ori este necesar, la cererea directorului general, a președintelui colegiului director sau a unuia dintre directorii generali adjuncți.**

De asemenea, art. 15 din Anexa nr. 1- Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului la Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare, și nu din Anexa nr. 2, la alin. (6), prevede că, ședințele colegiului director se desfășoară în prezența a cel puțin două treimi din numărul membrilor săi și a președintelui, iar în exercitarea atribuțiilor ce îi revin colegiul director adoptă hotărâri cu votul a jumătate plus unu din totalul membrilor săi.

Resursele materiale și umane sunt cele aferente Secretarului General al Sectorului 1 și Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

Față de cele mai sus expuse, în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu completările ulterioare, am întocmit prezentul Raport de Specialitate prin care PROPUNEM supunerea spre dezbateră Consiliului Local al Sectorului 1 a Proiectului de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

**DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI PROTECȚIA
COPILULUI SECTOR 1,**

DIRECTOR GENERAL

MARIANA TAȚAN

Întocmit	Funcția	Semnătura	Avizat director/șef serviciu/ nume prenume/ semnătura	Data
Silvia Cristina Gaju	Șef Serviciu Juridic, Contencios și Resurse Umane			11.09.2020

Așadar, avizul consultativ al Colegiului director se concretizează prin emiterea unei hotărâri adoptată cu votul a jumătate plus unu din totalul membrilor săi, însă în cazul Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 nu există documente nici măcar care să certifice convocarea Colegiul director sau o hotărâre adoptată cu numărul de voturi necesar a fi exprimate pentru modificările aduse statului de funcții și regulamentul de organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

În contextul în care, Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1, nu a intrat în circuitul civil și nu a produs efecte juridice prin executare sau prin intrarea în circuitul altor raporturi juridice.

Revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/27.08.2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 se impune a fi adoptată cu celeritate de către Consiliul Local al Sectorului 1, revocare care desemnează operațiunea juridică prin care autoritatea deliberativă emitentă a Sectorului 1 dispune retragerea propriului act emis prin încălcarea unor norme de drept imperative.

De altfel, revocarea este și necesară și oportună pentru evitarea eventualelor litigii în instanță, întrucât nepunerea actului administrativ în concordanță deplină cu legea și netransmiterea în termen a soluției adoptată de Consiliul Local al Sectorului 1 către Instituția Prefectului Municipiului București va conduce la introducerea acțiunii în anulare a actului administrativ socotit nelegal.

6. Impactul economic, social, impactul asupra mediului-dacă este cazul:

Nu este cazul.

7. Impactul financiar asupra bugetului pe termen scurt, mediu și lung-obligatoriu:

Nu este cazul.

8. Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de hotărâre-dacă este cazul:

Nu este cazul.

9. Activitatea de informare publică prin elaborarea și implementarea proiectului de hotărâre-dacă este cazul:

Nu este cazul întrucât este un act administrativ cu caracter individual care pe de o parte este emis exclusiv pentru punerea în aplicare, în concret a legii/dispozițiilor legale și nu în scopul organizării executării legii/ dispozițiilor legale iar pe de altă parte urmărește realizarea unor raporturi juridice într-o situație strict determinată și produce efecte față de un număr determinat sau determinabil de persoane și nu față de un număr nedefinit de persoane sau de situații.

10. Măsuri concrete de implementare:

Secretarul General al Sectorului 1 prin intermediul Serviciului Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă comunică Instituției Prefectului Municipiului București în cazul adoptării de către Consiliul Local al Sectorului 1 prezentul Proiect de hotărâre în conformitate cu prevederile art. 197 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 v-a lua act de prezentul Proiect de hotărâre în cazul adoptării de către Consiliul Local al Sectorului 1.



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
SECTORUL 1
www.primariasector1.ro

DIRECȚIA JURIDICĂ, LEGISLAȚIE,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV
Serviciul Legislație și Avizare Contracte

- **FAVORABIL** pentru *Proiectul de Hotărâre privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/2020 privind modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de Funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1*

Director executiv,

Mihaela Iacob

DIRECȚIA
LEGISLAȚIE,
CONTENCIOS
ADMINISTRATIV

Nume Prenume	Funcția	Intocmit/avizat	Data
MOJA BEATRICE FLORENTINA	Șef Serviciu Legislație și Avizare Contracte	avizat	7
Adriana Dina	Consilier juridic 1	avizat	09.2020
Ramona Marineci	Consilier juridic 2	avizat	
Culea Alexandrina-Gabriela	Intocmit,	Intocmit	

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRÂRE

privind modificarea Hotărârii nr.358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de Funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1

Având în vedere Referatul de aprobare Primarului Sectorului 1;

Ținând seama de Raportul de specialitate nr. 24490/25.08.2020 al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 și nr. G/4097/25.08.2020 al Direcției Management Economic, respectiv adresele nr. i/1122/25.08.2020 și nr. i/1127/26.08.2020 ale Direcției Management Resurse Umane și nr. M 343/27.08.2020 al Direcției Juridice, Legislație, Contencios Administrativ din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 1;

Văzând Avizul Comisiei de studii, prognoze economico-sociale, buget, impozite și taxe locale, al Comisiei pentru administrație publică locală, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor și patrimoniu și al Comisiei de sănătate și de protecție socială și de ale Consiliului Local al Sectorului 1;

În virtutea prevederilor Constituției României;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Legii nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Legii nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere prevederile Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile Ordonanței de urgență nr.114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare;

Ținând seama de prevederile Ordonanței de urgență nr.24/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr.211/2004 privind unele măsuri pentru asigurarea protecției victimelor infracțiunilor, precum și a altor acte normative;

Având în vedere dispozițiile Hotărârii Guvernului nr.867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare prevederile art 12 alin. (3) din Anexa 2 – Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, la

Hotărârea Guvernului nr.797/2017 pentru aprobarea regulamentelor-cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, cu modificările și completările ulterioare;

Având în vedere dispozițiile Hotărârii nr.358/2019 a Consiliului Local Sector 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1;

În temeiul prevederilor art. 5 lit. cc), art. 139 alin. (3) lit.a), art. 166 alin. (2) lit. f), art. 196 alin. (1) lit. a) și art.407 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 1

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.- Se aprobă modificarea și completarea Anexei nr.2 – Statul de funcții al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 – la Hotărârea nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1, conform Anexei nr.1.

Art.2.- Se aprobă modificarea și completarea Anexei 3 – Regulamentul de organizare și funcționare al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 – la Hotărârea nr.358/2019 a Consiliului Local Sector 1, după cum urmează:

(1) Art. 8 alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Directorul general și directorul general adjunct protecție socială au statut de personal contractual cu funcție de conducere, pe perioada nedeterminată, cu normă întreagă. Restul directorilor generali adjuncți au calitatea de funcționar public.”

(2) Art. 9 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

”(i) Condițiile pentru ocuparea postului:

- a) Vechimea în specialitate de cel puțin 6 ani
- b) Absolvenți de studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență, în unul dintre următoarele domenii, după caz: asistență socială și sociologie, psihologie și științele educației, drept, științe administrative, sănătate, economie, management, finanțe sau contabilitate.
- c) Absolvenți de studii de masterat sau postuniversitare în unul dintre următoarele domenii, după caz: asistență socială și sociologie, psihologie și științele educației, drept, științe administrative, sănătate, economic, management, finanțe sau contabilitate.”

(3) Art. 9 alin. (7) se modifică și va avea următorul cuprins:

”Ocuparea postului de director general, drepturile, obligațiile și răspunderea acestuia se fac în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu prevederile Legii nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”

(4) Art. 10 se modifică și va avea următorul cuprins:



Nr. M/ 3-358/ 09.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

*privind revocarea Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/2020 privind modificarea
Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de Funcții
și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția
Copilului Sector 1*

Având în vedere Referatul de Aprobare al Primarului Sector 1 în care sunt prezentate motivele de fapt și de drept care stau la baza promovării prezentului proiect de hotărâre, potrivit căruia se precizează următoarele:

Prin Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/2020 s-a aprobat modificarea Hotărârii nr. 358/2019 a Consiliului Local al Sectorului 1 privind aprobarea Organigramei, Statului de Funcții și a Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1.

Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/2020 a fost comunicată Prefectului Municipiului București de secretarul general al sectorului 1, prin adresa cu nr. K/48/07.09.2020, unde a fost înregistrată sub nr. 19.685/07.09.2020, reținându-se că actul administrativ conține dispoziții care contravin actelor normative de forță juridică superioară unui act administrativ și sunt, ca atare, în contradicție cu acestea.

Prin adresa Prefectului cu nr. S.M./19.685/P/10.09.2020, înregistrată în cadrul Sectorului 1 al Municipiului București – Registratura Generală sub nr. 40048/10.09.2020, în considerarea aspectelor mai sus prezentate și detaliate pe larg în cuprinsul acesteia, precum și a dispozițiilor art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care instituie fără echivoc principiul subordonării actelor normative, față de cele de nivel superior, se solicită să se întreprindă demersurile legale în vederea revocării Hotărârii Consiliului Local al Sectorului 1 nr. 251/2020.

Temeiul juridic aplicabil în speță:

- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Prin prezentul Raport de specialitate, în considerarea aspectelor mai sus menționate, Direcția Juridică, Legislație, Contencios Administrativ avizează :

Anexa 1 la Hotărârea Consiliului Local Sector 1

(1) Anexa 2 - Statul de Funcții al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 - la Hotărârea nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1 se modifică și se completează după cum urmează:

STATUL DE FUNCȚII AL DIRECȚIEI GENERALE DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 1

FUNCȚII DE NATURĂ CONTRACTUALĂ

FUNCȚII CONTRACTUALE DE CONDUCERE

FUNCȚIA	Nivel studii	Gradația maximă	Grad prevăzut	Număr total de funcții grad II/primar
DIRECTOR GENERAL	S	5	II	1
DIRECTOR GENERAL ADJUNCT PROTECȚIE SOCIALĂ	S	5	II	1
DIRECTOR Administrativ	S	5	II	1
Șef Serviciu	S	5	II	7
Șef Serviciu (Clubul Seniorilor nu este organizat la nivel de centru)	S	5	II	1
Șef centru	S	5	II	25
Șef birou	S	5	II	10
Farmacist Șef serviciu*	S	5	primar	1

*funcție preluată în conformitate cu prevederile Legii nr. 153/2017: art. 28 (1) Autoritățile, instituțiile publice și celelalte unități bugetare pot include în statele de funcții și unele funcții specifice altor domenii de activitate bugetară, prevăzute în anexele la prezenta lege, care se dovedesc a fi necesare desfășurării activității-sectiunea unități sanitare, cu excepția celor cuprinse în unități clinice și unități de asistență medico-socială coroborat cu pct. 1.4 la Anexa II, Capitolul I, pct. 1- persoanele care exercită funcțiile nominalizate în tabel (n.n. farmacist șef serviciu), pe perioada cât exercită aceste funcții, beneficiază de majorarea salariului de bază avut cu 7,5%.

TOTAL FUNCȚII CONTRACTUALE DE CONDUCERE: 47

TOTAL FUNCȚII CONTRACTUALE DE CONDUCERE ȘI EXECUȚIE: 1946

FUNCȚII PUBLICE

FUNCȚII PUBLICE DE CONDUCERE

FUNCȚIA PUBLICĂ	NIVEL STUDII	Grad prevăzut	Număr total de funcții grad II
Director general adjunct	S	II	3
Șef Serviciu	S	II	18
Șef Birou	S	II	8

TOTAL FUNCȚII PUBLICE DE CONDUCERE: 29

TOTAL FUNCȚII PUBLICE DE CONDUCERE ȘI EXECUȚIE: 272

(2) Cu excepția prevederilor de la alin. (1), rămân în vigoare și se aplică toate prevederile Anexei 2 Statul de Funcții al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 - la Hotărârea nr. 358/2019 a Consiliului Local Sector 1.

"Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 are în structura sa de funcții de conducere o funcție contractuală de conducere de Director general adjunct protecție socială, o funcție contractuală de conducere de Director administrativ, precum și 3 funcții publice de conducere de Director general adjunct: Director general adjunct protecția copilului, Director general adjunct persoană și familie și Director general adjunct economic.

Directorul administrativ conduce și coordonează activitatea tehnică-administrativă."

(5) Art. 14 alin. (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

"(1) Condiții pentru ocuparea postului:

- a) Vechime în specialitate de cel puțin 6 ani
- b) Absolvenți de studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență, în unul dintre următoarele domenii, după caz: asistență socială și sociologie, psihologie și științele educației, drept, științe administrative, sănătate, economie, management, finanțe sau contabilitate.
- c) Absolvenți de studii de masterat sau postuniversitare în unul dintre următoarele domenii, după caz: asistență socială și sociologie, psihologie și științele educației, drept, științe administrative, sănătate, economie, management, finanțe sau contabilitate."
- d) Ocuparea postului de director general adjunct protecție socială, drepturile, obligațiile și răspundera acestuia se fac în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cu prevederile Legii nr.53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare."

Art.3.- Prezenta hotărâre intră în vigoare de la data comunicării.

Art.4.- (1) Primarul Sectorului 1 și Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 1 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Serviciul Tehnică Legislativă, Secretariat și Arhivă va asigura comunicarea prezentei hotărâri entităților menționate la alin. (1), precum și Prefectului Municipiului București.

Această hotărâre a fost adoptată cu 16 voturi pentru, 7 abțineri – numărate la voturi împotriva, conform legii și 2 voturi împotriva în momentul votului fiind prezenți 25 de consilieri locali din 26 de consilieri locali în funcție, astăzi, 27.08.2020, în ședința ordinară a Consiliului Local al Sectorului 1, convocată în temeiul art. 133 alin. (1) din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Marian Cristian Neagu

CONTRASEMNEAZĂ,

SECRETAR GENERAL
Daniela Nicoleta Cefalan



Nr.: 251
Data: 28.07.2020

Mofafo Rina
INCACUITA In CO.